

부산 남구의회 의원연구단체 ‘남구살림연구모임’

부산 남구청 재정진단 및
재정진단에 따른 의정활동 방향 보고서

2021. 01.



부산광역시 남구의회
NAMGU DISTRICT COUNCIL BUSAN
METROPOLITAN CITY

<목차>

재정규모	- 3
정책사업비중	- 4
자체사업비중	- 5
보조사업비중	- 6
기능별 재원별 세출예산 분포 현황	- 7
재정자립도	- 8
재정자주도	- 9
주민1인당 지방세 부담액	- 10
주민1인당 세출예산액	- 11
자체수입대비 인건비 현황	- 13
우리 지자체 부채현황	- 14
우리 지자체 채무 현황	- 14
지자체 수의계약 비율	- 15
지자체 기관운영기본경비 비율	- 16
지자체 공무원인건비 비율	- 16
지자체 업무추진비 비율	- 18
지자체 연간지출 중 연말에 지출하는 비율	- 19
지자체 행사·축제경비 비율	- 20
별첨자료	- 21
※ 지방재정 우수사례	- 2019년 / 2018년

□ 재정규모

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 대상회계 : 일반회계+특별회계

○ 2020년 부산 남구 예산은 4182억7천만원이며 <표 1>에 따르면 2016년과 2017년 상승률에 비해 2018년부터 큰 폭으로 상승하는 경향을 보이는 것을 알 수 있음.

<표 1> 2016년 ~ 2020년 연도별 예산규모

(단위 : 백만원)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
265,574	272,574	328,779	353,000	418,270

○ 부산 남구의 최근 5년간 세입예산액의 경우 보조금 의존율이 갈수록 증가하는 경향이 드러남. 2018년 49.83%에서 2020년 57.59%로 약 8% 증가함.

<표 2> 2016년 ~ 2020년 부산 남구 세입예산액

(단위 : 백만원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
보조금(A)	138,237	137,482	163,819	190,689	240,879
지방세수입	44,895	45,850	57,388	59,215	62,248
보전수입등내부거래	23,234	27,691	39,739	37,266	41,326
조정교부금등	34,492	36,082	36,082	36,021	36,018
세외수입	20,217	20,969	27,251	25,308	23,755
지방교부세	4,500	4,500	4,500	4,500	14,044
지방채	0	0	0	0	0
총계(B)	265,575	272,574	328,779	352,999	418,270
보조금 비율(C=A/B)	52.05%	50.44%	49.83%	54.02%	57.59%

○ 최근 2년간(2018회계연도→2020회계연도) 세입예산이 약 9천억 증가했는데 이 중 보조금이 약 7700억 증가해 절대적인 비중을 차지하고

있음.

○ 세입 중 보조금의 증가는 구의 매칭 부담을 전제로 하기 때문에 재정 부담을 가중하므로 지양되어야 할 부분임. 현 구청장 체제 들어와 높아진 보조금 의존도를 줄이고 순수한 자체 세입을 확대하기 위한 노력을 높이는 게 필요함.

□ 정책사업비중

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 정책사업예산/자치단체 예산규모*100
- 대상회계 : 일반회계+특별회계

<표 3> 2016년 ~ 2020년 연도별 예산대비 정책사업 비중 추이
(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
77%	76.1%	79.4%	80.2%	82.6%

○ 정책사업비중이란 “지방자치단체 전체 예산 중 행정운영경비, 재무 활동을 제외하고 사업 추진을 위해 직접적·간접적으로 소요되는 예산의 비중”을 말함.

○ 부산시 및 부산지역 자치구 중 남구는 9위로 1위 기장군(85.45%)보다 약 2.8% 정도 낮은 수치를 기록하고 있음. 중위권 수준을 기록하고 있음.

○ 부산 남구에서는 향후 사업 추진을 위한 직간접적인 예산 비중을 높이는 노력을 더해야 할 것으로 보임.

□ 자체사업비중

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 자체사업예산/자치단체 예산규모 × 100
- 대상회계 : 일반회계+특별회계

<표 4> 2016년 ~ 2020년 연도별 예산대비 자체사업 비중 추이
(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
21%	18.1%	21.3%	20.6%	20%

○ 자체사업비중이란 “지방자치단체 전체 예산 중 지역개발을 위하여 자율적으로 추진하는 예산의 비중”으로 정책사업 중 상급기관으로부터 재원을 보조받아 추진하는 보조사업을 제외함.

○ 부산 남구는 최근 3년간 매년 비중이 감소해왔음. 현 청장의 행정부 들어와서 부산시 또는 중앙정부 사업 의존도가 높아졌음을 말함.

○ 2020년 기준 부산시 및 부산지역 자치구 중 자체사업 비중에서는 5위에 기록하고 있어 상위권이라고 반박할 수 있을 수도 있겠으나 4위인 중구(30.54%)와 격차가 10% 이상 차이가 나타나고 있음.

○ 보조사업을 줄이고 자체사업 비중을 높이는데 행정부가 노력하는 모습이 필요할 것이라 판단됨.

□ 보조사업비중

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 보조사업예산/자치단체 예산규모 × 100
- 대상회계 : 일반회계+특별회계

<표 5> 2016년 ~ 2020년 연도별 예산대비 보조사업 비중 추이
(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
56%	58.1%	58.1%	59.5%	62.6%

○ 보조사업비중이란 “지방자치단체 전체 예산 중 상급기관으로부터 재원을 보조받아 추진하는 예산의 비중”으로 정책사업 중 자체사업 제외함.

○ 부산 남구는 최근 5년간 매년 상승하는 추세를 보여왔음. 특히 현 청장의 행정부에 들어와서 부산시 또는 중앙정부 사업 의존도가 높아졌음을 말함.

○ 그럼에도 부산 남구는 보조사업비중 Top 10위권에 들어가지 않아 심각성은 높지 않으나 현 상승 추세를 관리하는 것은 필요할 것으로 보임.

○ 2019년→2020년과 같이 보조사업이 연 3.1%씩 증가하는 추세는 예산담당 부서에서 지양해야 할 것으로 보임.

□ 기능별 재원별 세출예산 분포 현황

<표 6> 2016년 ~ 2020년 연도별 기능별 재원별 세출예산 분포

구분	2020년(A)	2019년	2018년	2017년	2016년(B)	격차(A-B)
사회복지	57.05%	54.09%	49.66%	50.28%	51.16%	5.89%
기타	17.39%	19.8%	20.62%	23.87%	23%	-5.61%
예비비	4.33%	3.82%	5.4%	3.81%	5.44%	-1.11%
환경 (환경보호)	4.24%	4.24%	4.28%	4.78%	4.32%	-0.08%
교통및물류 (수송및교통)	3.84%	3.9%	3.92%	1.84%	2.11%	1.73%
일반공공행정	3.37%	3.88%	4.91%	5.99%	5.84%	-2.47%
문화및관광	3.03%	2.7%	3.23%	2.93%	2.3%	0.73%
보건	2.26%	2.09%	2.07%	2.52%	2.3%	-0.04%
국토및지역개 발	1.43%	3.46%	4.36%	2.22%	0.98%	0.45%
교육	1.05%	0.56%	0.39%	3.81%	0.51%	0.54%
산업·중소기 업및에너지 (산업·중소기 업)	0.69%	0.08%	0.03%	0.1%	0.57%	0.12%
농림해양축산	0.67%	0.76%	0.9%	0.93%	1.22%	-0.55%
공공질서및안 전	0.58%	0.54%	0.17%	0.18%	0.19%	0.39%

○ 최근 5년간 기능별 재원별 세출예산 분포 현황을 살펴보면 사회복지 분야가 가장 압도적인 부분을 차지하고 있음. 사회복지 분야는 현 청장 행정부에 들어와서 매년 증가하는 경향을 드러내고 있음.

○ 사회복지 분야 예산의 증가에 있어 현 구청장의 임기 4년차인 만큼 중간평가 과정으로 수혜자에게 직접적으로 돌아가는지 실질적인 내용을 들여다볼 필요가 있을 것으로 판단됨.

○ 기타와 예비비가 꾸준히 줄어들어 온 것은 예산의 투명성 측면에서 긍정적이라 판단되나 여전히 기능별·재원별 측면에서 각각 2·3위를 차지하고 있어 향후 더 줄이는 노력이 필요할 것으로 판단됨.

○ 환경, 교통및물류, 문화및관광 등 타 분야의 기능별·재원별 예산은

변화가 사실상 최근 5년간 미미한 것은 구청장이 바뀌어도 남구청 예산 편성이 사실상 관행적인 예산 편성에서 벗어나지 못했다는 것을 여실히 드러내는 측면이라 할 수 있음.

□ 재정자립도

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 자체수입/자치단체 예산규모 × 100
 ※ 자체수입 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
- 대상회계 : 일반회계

<표 7> 2016년 ~ 2020년 연도별 재정자립도 변화 추이

(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
23.19%	23.32%	24.83%	22.83%	19.65%

○ 재정자립도는 “지방자치단체 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표로 재정자립도가 100%에 가까울수록 재정운영의 자립능력이 우수하다는 것을 의미”함.

재정자립도란 지방자치단체의 자체 총당 능력을 나타내는 세입분석지표로서 지방자치단체의 세입에 있어서 지방세와 세외수입이 차지하는 비중을 말한다. 지방자치단체 일반회계의 세입 중 지방세와 세외수입이 차지하는 비율로 재정자립도를 측정하며 이 비율이 높을수록 세입정수기반이 좋다고 할 수 있다.
 * 재정자립도 = 자체수입(지방세+세외수입) / 일반회계 예산규모

○ 2020년 당초예산 기준 현재 부산 남구의 재정자립도는 부산광역시와 부산 자치구 전체 17위 중 9위로 나타남.

○ 남구의 재정자립도는 현 구청장의 행정부 들어와서 매년 줄어들고 있으며 20%대까지 무너졌음. 특히 부산지역 자치구에서 가장 재정자립도가 높은 강서구(44.98%)의 절반에도 미치지 못하고 있어 특단의 대책 마련이 필요할 것으로 보임.

○ 재정운영에 있어 자립운영이 가능할 수 있게끔 시비 보조사업과 국비 보조사업을 줄이고 자체사업의 비중을 늘이는 노력이 필요할 것으로 보임.

□ 재정자주도

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : (자체수입+자주재원)/자치단체 예산규모 × 100
 - ※ 자체수입 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
 - ※ 자주재원 : 자체수입 + 지방교부세 + 조정교부금
 - ※ 의존재원 : 지방교부세 + 조정교부금 등 + 보조금
- 대상회계 : 일반회계

<표 8> 2016년 ~ 2020년 연도별 재정자주도 변화 추이
(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
38.64%	39.01%	37.89%	34.95%	32.09%

○ 재정자주도는 “전체 세입에서 사용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율로 100%에 가까울수록 재정운영의 자율성이 좋다는 것을 의미”함.

재정자주도란 지방자치단체 일반회계의 세입 중에서 특정 목적이 정해지지 않아서 지방자치단체가 재량대로 쓸 수 있는 일반재원이 차지하고 있는 비중을 말한다. 즉, 재정자주도는 지방자치단체가 자주적으로 재량권을 가지고 사용할 수 있는 재원이 전체 세입 중에서 차지하는 비율을 말한다. 재정자립도가 재원조달 측면에서 지방자치단체의 자립정도를 나타내는 것이라면, 재정자주도는 재원의 사용측면에서 자주권과 자율권을 나타내는 것이라 할 수 있다.

* 재정자주도=(자체수입+자주재원)/일반회계 예산규모

○ 2020년 당초예산 기준 현재 부산 남구의 재정자주도는 부산광역시와 부산 자치구 전체 17위 중 12위로 하위 5위 내에 포함되어 있음.

○ 남구의 재정자주도는 2017년 이후 매년 하락하고 있으며 3년 사이

에 약 7% 가량 하락함. 남구가 사용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원이 그만큼 줄어든 것인 만큼 재원 의존성이 높아질 수밖에 없음을 드러낸 것임.

□ 주민1인당 지방세 부담액

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 지방세액/주민등록 인구수
- 대상회계 : 일반회계

<표 9> 2016년 ~ 2020년 주민1인당 지방세 부담액 추이
(단위 : 원)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
159,000	164,000	210,000	212,000	227,000

○ 주민1인당 지방세 부담액은 “지방자치단체별 지방세액을 주민등록 인구 수로 나눈 금액”을 말함.

○ 지방세란 ‘지방자치단체가 지방재정수요를 충당하기 위하여 관할구역내의 주민, 재산 또는 수익 등에 대하여 부과·징수하는 조세’를 말함. 부산 남구는 등록면허세와 재산세를 중심으로 징수할 수 있음.

지방세는 지방자치단체가 관할구역 내의 주민, 재산 또는 수익, 기타 특정행위에 대하여 과징하는 세제로서 과세권의 주체가 국가인 국세와 구별된다. 지방세는 과세권의 주체에 따라 특별시·광역시·도세와 시·군·구세로 구분된다. 또한 그 수입의 용도에 따라 일반재원에 충당되는 것을 보통세라 하며 특정한 사업을 위한 재원에 충당되는 것을 목적세라 하는데, 지역자원시설세와 지방교육세가 목적세에 해당된다. 도세는 6개 세목(취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세, 지역자원시설세, 지방교육세), 시·군세는 5개 세목(주민세, 재산세, 자동차세, 지방소득세, 담배소비세), 광역시세는 9개 세목(취득세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 자동차세, 지역자원시설세, 지방교육세), 자치구는 2개 세목(등록면허세, 재산세)으로 구성되어 있다.

○ 2020년 1인당 부담액 227,000원은 재산세 177,000원과 등록면허세 27,000원, 주민세 19,000원, 지난년도수입 2,000원으로 구성되어 있음.

○ 지방세가 2018년을 기점으로 큰 폭의 증가를 기록했는데 구민들의 지방세 증가에 따른 피드백과 만족도 등에 대한 확인이 필요할 것으로 보임.

□ 주민1인당 세출예산액

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 자치단체 예산규모/주민등록 인구수
- 대상회계 : 일반회계

<표 10> 2016년 ~ 2020년 주민1인당 세출예산액 추이

(단위 : 원)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	구분
3,966,000	4,178,000	4,595,000	5,047,000	5,596,000	전국
879,000	927,000	1,135,000	1,195,000	1,466,000	부산 남구

<표 11> 2020년 기준 주민1인당 분야별 세출예산액 비교

(단위 : 원)

구분	전국		부산 남구	
사회복지	2,137,000	38.24%	867,000	59.14%
기타	555,000	9.93%	262,000	17.87%
예비비	62,000	1.11%	66,000	4.50%
환경	315,000	5.64%	61,000	4.16%
교통및물류	306,000	5.48%	29,000	1.98%
일반공공행정	577,000	10.33%	51,000	3.48%
문화및관광	270,000	4.83%	28,000	1.91%
보건	112,000	2.00%	35,000	2.39%
국토및지역개발	293,000	5.24%	21,000	1.43%
교육	267,000	4.78%	16,000	1.09%
산업·중소기업및에너지	131,000	2.34%	11,000	0.75%
농림해양축산	420,000	7.52%	10,000	0.68%
공공질서및안전	143,000	2.56%	9,000	0.61%
총합	5,588,000		1,466,000	

○ 전국 평균과 부산 남구 각각 주민1인당 세출예산액은 매년 꾸준히 증가해왔음.

○ <표 11>에 나타난 2020년 기준 주민1인당 분야별 세출예산액 비교

를 보면 상이한 내용을 볼 수 있음. 부산 남구의 경우 사회복지(38% 대 59%) 분야와 기타(9% 대 17%) 분야가 전국에 비해 각각 20%와 8% 정도 과대 대표되고 있음.

○ 예비비의 경우 전국 평균이 1% 수준이지만 부산 남구는 4%대 수준으로 나타나고 있어 방만한 재정운동을 하고 있음. 예비비를 줄이고 자체사업의 재원으로 전환할 수 있도록 구의회가 적극 유도해야 할 것임.

○ 반면 일반공공행정(전국 10.33%), 문화및관광(전국 4.83%), 국토및지역개발(전국 5.24%), 교육(전국 4.78%), 산업·중소기업및에너지(전국 2.34%), 농림해양축산(전국 7.52%), 공공질서및안전(전국 2.56%) 등의 지표에서 부산 남구는 전국보다 현격히 낮은 주민1인당 세출예산액 비중을 기록하고 있음.

○ 남구가 현격히 낮은 분야에 대해서는 구의회에서 나서 종합적인 진단을 하는 것이 필요할 것이라 판단됨.

□ 자체수입대비 인건비 현황

- 산정기준 : 총계, 예산, 당초
- 산정공식 : 인건비/자체수입 × 100
- ※ 자체수입 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
- 대상회계 : 일반회계

<표 12> 2016년 ~ 2020년 자체수입대비 인건비 비율 추이
(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	구분
23.3%	21.8%	21.8%	22.1%	21.1%	전국
75.2%	77.8%	61.3%	66.2%	66.9%	부산 남구
63.8%	60.2%	63.9%	66%	57.5%	부산 부산진구
75.3%	75.7%	71.5%	69.3%	62.2%	부산 동래구

○ 자체수입대비 인건비란 “지방자치단체가 자체수입만으로 인건비 지급이 가능한지 확인하는 지표로, 낮을수록 재정 상황이 좋으며, 100% 이상인 경우 자체수입으로 인건비를 해결할 수 없음을 의미”함.

○ 자체수입대비 인건비 비율이 전국 수치보다 3배 이상 높은 점에 대해 향후 개선점을 마련해야 할 것으로 보임. 부산진구, 동래구 등을 참고해 인건비 비율을 개선해야 할 것으로 보임.

- 최근 5년간 부산지역 내 인건비 미해결 자치단체는 아래와 같음.
 - 2020년 : 서구, 동구, 영도구(자체수입대비)
 - 2019년 : 중구, 서구, 동구, 영도구, 북구, 금정구, 연제구, 수영구(지방세대비) / 중구, 서구, 동구, 영도구(자체수입대비)
 - 2018년 : 중구, 서구, 동구, 영도구, 북구, 금정구, 연제구(지방세대비) / 중구, 서구, 동구, 영도구(자체수입대비)
 - 2017년 : 중구, 서구, 동구, 영도구, 동래구, 남구, 북구, 금정구, 연제구, 수영구(지방세대비) / 중구, 서구, 동구, 영도구(자체수입대비)
 - 2016년 : 중구, 서구, 동구, 영도구, 동래구, 북구, 금정구, 연제구, 수영구(지방세대비) / 중구, 서구, 동구, 영도구(자체수입대비)

□ 우리 지자체 부채현황

- 산정기준 : 결산기준
- 산정공식 : 자치단체 부채/자산×100
- 대상회계 : 일반+특별회계+기금

<표 13> 2016년 ~ 2020년 부채비율 추이

(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	구분
4.51%	4.31%	3.91%	3.71%	3.75%	전국
1.39%	1.46%	1.39%	1.6%	1.77%	부산 남구
1.99%	2.01%	1.62%	1.59%	2.27%	부산 부산진구
1.01%	1.35%	1.16%	1.32%	1.39%	부산 동래구

○ 부채비율은 지방자치단체의 자산 대비 부채가 차지하는 비율로 부채비율이 낮을 수록 재무건전성이 높다고 판단함.

※ 부채 : 금융기관의 채무를 포함하여 향후 지방자치단체가 지급의무(퇴직금, 미지급금, 보관금 등)가 있는 것

부채(liabilities)는 발생주의 복식부기회계원리에 따라 경제적 자원을 상환할 의무가 발생하면 발생한 시점부터 부채로 계상하는데, 지방채무 뿐만 아니라 임대보증금, 퇴직금 총당금, 카드결제로 인한 미지급금, 선수금 등도 부채에 포함된다. 지방채무는 현금의 지급의무가 있는 것으로 지방재정법은 차입금, 지방채증권 등으로 정의하고 있으며 지방채무는 현금주의 단식부기 기준, 부채는 발생주의 복식부기 기준으로 인식하는 차이가 있다.

○ 부산광역시 및 자치구 16곳을 포함한 17개 자치단체 중 부채비율 순위에서 남구는 상위 9위를 차지하고 있음. 현 구청장 행정부에 들어와서 매년 상승하고 있어 구의회에서 매년 주기적으로 부채 관련 점검을 하는 것이 필요할 것으로 보임.

□ 우리 지자체 채무 현황

- 남구는 채무가 없으므로 다루지 않음.

□ 지자체 수의계약 비율

- 산정공식 : $\frac{\text{산정공식} : 1,000\text{만원 이상 수의계약 실적금액}}{1,000\text{만원 이상 총 계약 실적금액}} \times 100$
- 대상회계 : 일반+기타특별회계

<표 14> 2018년, 2019년 수의계약 비율 추이

(단위 : %)

지자체명	2018년(A)	2019년(B)	B-A
전국	27.89%	28.49%	0.60%
부산광역시	8.2%	30.04%	21.84%
부산 중구	22.44%	24.43%	1.99%
부산 서구	36.17%	77.01%	40.84%
부산 동구	28.98%	34.21%	5.23%
부산 영도구	7.51%	40.66%	33.15%
부산 부산진구	34.13%	31.61%	-2.52%
부산 동래구	31.48%	54.26%	22.78%
부산 남구	67.38%	63.93%	-3.45%
부산 북구	37.96%	17.19%	-20.77%
부산 해운대구	32.67%	21.53%	-11.14%
부산 사하구	30.29%	37.43%	7.14%
부산 금정구	56%	43.62%	-12.38%
부산 강서구	21.72%	19.74%	-1.98%
부산 연제구	51.02%	56.54%	5.52%
부산 수영구	25.29%	21.47%	-3.82%
부산 사상구	23.86%	47.5%	23.64%
부산 기장군	40.24%	45.19%	4.95%

○ 여기서 수의계약 비율은 지방자치단체의 1,000만원 이상 계약 실적 중 수의계약이 차지하는 비율을 말함.

○ 수의계약 비율이 낮을수록 “지방계약 추진의 투명성 및 공정성”의 잣대로 활용하는데 남구는 다소 줄어들었음. 그러나 같은 기간 부산 북구, 부산 금정구, 부산 해운대구 등이 많이 줄어들었음.

○ 전국 평균(28.49%), 부산광역시(30.04%)에 비하면 2배 이상 높은 63.93%에 달해 수의계약의 높은 비율을 낮출 수 있는 로드맵이 시급히 필요하다고 할 수 있음.

□ 지자체 기관운영기본경비 비율

- 산정기준

※ 기본경비 : 지방자치단체가 부서를 운영하는데 기본적으로 소요되는 행정사무비를 말하며, 인건비, 직급보조비, 포상금, 여비, 일반운영비, 자산취득비 등이 해당

- 산정공식 : 기본경비/세출결산액×100

- 대상회계 : 일반회계

<표 15> 2016년 ~ 2020년 기관운영경비 비중 추이

(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	구분
0.58%	0.54%	0.5%	0.49%	0.42%	전국
1.21%	1.3%	1.25%	1.3%	1.1%	부산 남구
0.97%	0.99%	1.03%	0.98%	0.77%	부산 부산진구
1.04%	1.06%	1.12%	1.02%	0.81%	부산 동래구

○ 기본경비는 특정 정책사업에 속하지 않으며, 부서 운영을 위하여 부서의 인원 수 비례로 산출함.

○ 부산 남구의 기관운영경비는 전국에 비해서나 의원 수가 비슷한 부산진구, 동래구에 비교해서도 다소 높은 것으로 판단됨. 부산진구, 동래구에서도 기관운영경비를 매년 줄이려는 노력을 해온 것이 수치적으로도 드러난 반면 남구에서는 수치상으로 노력한 것이 보이지 않음.

○ 부산 남구에서는 3개년 계획으로 기관운영경비를 0.7% 수준으로 낮추는 계획을 세우는 것이 필요할 것으로 보임.

□ 지자체 공무원인건비 비율

- 산정기준

※ 인건비 항목 : 보수(기본급, 수당, 정액급식비, 명절휴가비, 연가보상비), 기타직 보수, 무기계약근로자 보수, 직급보조비, 성과상여금, 연금

부담금, 국민건강보험금

자치단체의 1년간 공무원 인건비 집행현황으로 인건비(보수, 기타직보수, 무기계약근로자 보수), 직무수행경비(직급보조비), 포상금(성과상여금), 연금부담금, 국민건강보험금이 포함 됩니다.

- 산정공식 : 공무원인건비/세출결산액×100
- 대상회계 : 일반회계

<표 16> 2016년 ~ 2020년 공무원 인건비 비중 추이

(단위 : %)

2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	구분
10.39%	9.63%	9.28%	9.35%	8.29%	전국
17.78%	17.31%	17.12%	16.36%	14.66%	부산 남구
16.8%	15.8%	15.85%	15.57%	14.35%	부산 부산진구
17.53%	16.96%	17.12%	16.12%	14.45%	부산 동래구

○ 지자체 공무원인건비 비율은 지방자치단체의 세출결산액 중 공무원 인건비가 차지하는 비율로 민간임금 접근율 등 공무원 처우개선에 관한 사항, 인력증원 및 감축에 관한 사항 등 논의의 기초가 되는 수치 제공하는 지표로서 의미가 있음.

○ 부산 남구를 비롯하여 비슷한 규모의 부산진구, 동래구 모두 전국 평균 8.29%의 약 2배에 가까운 수치를 기록하고 있음. 공무원 인건비 비율의 절감 방안 마련이 절실하지만 현 지자체 차원으로선 대책 마련이 어려워 보임.

○ 남구청 차원의 대책 마련을 하지 않으면 구의회 차원의 대책 마련이 필요할 것으로 보임. 구의회의 대책을 남구청이 수용하지 않을 시 예산 삭감으로 대응해야 할 것으로 보임.

□ 지자체 업무추진비 비율

- 산정공식 : 업무추진비/세출결산액×100
- 대상회계 : 일반회계

<표 17> 2015년 ~ 2019년 업무추진비 추이

(단위 : %)

2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	구분
0.08%	0.07%	0.07%	0.07%	0.06%	전국
0.15%	0.15%	0.14%	0.13%	0.11%	부산 남구
0.12%	0.11%	0.11%	0.1%	0.09%	부산 부산진구
0.12%	0.11%	0.11%	0.1%	0.08%	부산 동래구

○ 업무추진비는 “지방자치단체 장 등이 기관을 운영하고 정책을 추진하는 등 공무를 처리하는 데 사용하는 비용”을 말함.

업무추진비란 지방자치단체의 장 등이 기관을 운영하고 정책을 추진하는 등 공무를 처리하는 데 사용하는 비용이다.
구체적으로는 지방자치단체의 장과 보조기관, 의회사무기구의 장, 소속 행정기관의 장 및 하부행정기관의 장의 직무수행에 드는 비용과 지방자치단체가 시행하는 행사, 시책추진사업 및 투자사업의 원활한 추진을 위한 비용, 지방의회 의장·부의장·상임위원장의 직무수행에 드는 비용과 지방의회의 의정활동을 수행하는데 필요한 비용 등을 말한다.

○ 부산 남구는 2019년 기준 0.06%보다 약 2배 많은 0.11%를 쓰고 있으며 부산진구 0.09%, 동래구 0.08%보다도 많아 향후 줄이는 노력이 필요할 것으로 보임.

○ 업무추진비를 줄이는 노력에는 그동안 업무추진비를 쓴 것에 대해 구의회가 집행내역을 분석하고 불필요한 집행내역을 지적하여 개선하는 전반적인 실태분석을 하는 것이 필요할 것으로 보임.

□ 지자체 연간지출 중 연말에 지출하는 비율

- 산정기준 : 연말지출액 : 시설비, 감리비, 시설부대비, 행사 관련시설비를 대상으로 함
- 산정공식 : 연말(11~12월)지출원인행위액/세출결산액×100
- 대상회계 : 일반회계(직속기관, 사업소 제외)

<표 18> 2015년 ~ 2019년 연간지출 대비 연말지출 비율 추이
(단위 : %)

2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	구분
19.57%	19.72%	20.42%	21.21%	25.6%	전국
12.8%	26.05%	19.95%	30.01%	31.77%	부산 남구
36.52%	23.68%	20.29%	30.37%	42.38%	부산 부산진구
15.47%	21.8%	28.2%	29.46%	15.22%	부산 동래구

○ 지자체 연간지출 중 연말에 지출하는 비율은 “지방자치단체의 세출결산액 중 연말(11~12월)에 지출한 금액이 차지하는 비율”을 말함. 효율적 예산집행여부를 파악하는 지표로 쓰임.

○ 전국 평균은 2019년 기준 25.6%이나 남구는 31.77%로 다소 높은 것으로 나타나 높은데 2015년(12.8%)과 비교했을 때 2.5배 이상 높아진 것을 알 수 있음. 효율적 예산집행을 위해 연말 지출을 지양할 수 있도록 해야 할 것임.

○ 특히 이 지표에서는 시설비, 감리비, 시설부대비, 행사 관련시설비를 대상으로 한 만큼 구의회에서 향후 행정사무감사 등을 통해 연말 지출내역을 집중적으로 감사하여 불필요한 지출을 확인하는 노력이 필요함.

○ 연말지출에 대한 행정사무조사 특별위원회 구성을 통한 전반적인 감사를 실시해 효율적인 예산집행과 재정건전성을 도모하는 자체적인 노력을 만드는 시초가 될 수 있도록 해야 함.

□ 지자체 행사·축제경비 비율

- 산정기준 : 행사축제경비는 행사운영비, 행사실비보상금, 행사관련시설비의 합

- 산정공식 : 행사축제경비/세출결산액×100

- 대상회계 : 일반회계

<표 19> 2015년 ~ 2019년 행사·축제경비 비율 추이

(단위 : %)

2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	구분
0.24%	0.27%	0.25%	0.53%	0.5%	전국
0.1%	0.1%	0.11%	0.22%	0.23%	부산 남구
0.08%	0.08%	0.07%	0.12%	0.19%	부산 부산진구
0.11%	0.13%	0.11%	0.35%	0.3%	부산 동래구

○ 행사·축제경비 비율은 “지방자치단체의 세출결산액 중 행사·축제경비로 지출되는 비율”을 말함.

○ 부산 남구의 행사·축제 경비 비율은 전국 평균보다 낮으나 부산진구 보다는 높은 것으로 나타남. 현 구청장 행정부에서는 증가하는 추세를 보이고 있어 구의회에서 예산 심의·행정사무감사에서 집중적으로 관리해야 할 것으로 보임.

※ 별첨자료

지방재정 우수사례 - 2019년

<p>우수사례 및 관련지표</p> <p>지방세수입비율 : 12.67%</p> <p>■ 남구의 `19년 지방세수입비율은 12.67%로 유형평균인 8.89%보다 약 4%p 높은 수준을 나타내고 있음</p> <p>■ 주거단지 재개발 이후 주민 입주가 지속되어 재산세 수입이 최근 3년 동안 계속 증가했는데, `19년도의 경우 대연자이(965세대), 문현베스티움(743세대) 등의 공동주택 신축과 과표인상(주택공시가격, 시가표준액, 공시지가)의 영향으로 재산세(50억원)와 등록면허세(18억원)가 증가하여 지방세 수입이 전년대비 87억원 증가했음</p> <p>■ `18년 대비 지방세수입비율과 증감률의 지표값은 약간 낮아졌는데, 이는 전년도 세입결산액 규모가 735억 증가했던 기저효과 때문임</p> <p>지방보조금비율 : 7.11%</p> <p>■ 남구의 지방보조금비율은 7.11%로 최근 3년 동안 지표값이 유형평균보다 낮은 수준에서 유지되고 있는데, 이는 지방보조금 지원 시 지방재정법에 근거하여 보조금 편성 한도액을 엄격히 유지하여 예산에 반영한 결과에 따른 것임</p> <p>■ 보조금 지원사업에 대한 사전심의 및 성과평가를 엄격히 시행하고 평가 결과를 반영하여 지방보조금 관리의 공정성, 투명성, 객관성을 제고하기 위해 노력하고 있음</p> <p>■ 보조금 지원을 신청하는 신규단체가 많지 않기 때문에 기존에 보조금 지원단체들에 대한 지대추구와 지원과정에서 진입장벽 등의 독점적 비효율성 쟁점은 크지 않음</p> <p>자체경비비율 : 19.05%</p> <p>■ 남구의 자체경비비율은 19.05%로 유형평균과 비교할 때 9.7%p 낮은 수준으로 나타남</p> <p>■ 사업재료비(보안등, 공원정비, 종량제봉투 등) 등 자체경비가 `18년 161억원에서 `19년 174억원으로 8%(13억원) 소폭 증가에 그친 반면, `18년 자</p>

체세입 결산액 802억원에서 `19년 918억원으로 116억원(14%) 증가하여 자체경비비율이 유형평균에 비교하여 상당히 양호하였음

■ 자치단체의 예산규모는 매년 증가해도 일반행정경비의 증가는 최소 수준에서 관리하고 있는데 경상수지비율이 125.13%로 높아 재정의 경직성이 심한 가운데 자체경비비율 지표값이 양호한 것은 재정운영의 효율화를 위한 자체 노력의 성과로 인정됨

미흡사례 및 개선필요사항

개선필요사항

■ 중기재정계획반영비율이 낮은 편이고 이불용액비율도 14.05%로 상대적으로 높은 상태며, 연말지출비율도 31.77%로서 유형평균보다 상당 수준 높다는 점을 고려할 때 중장기 관점에서 재정계획뿐 아니라 연도내 재정집행 관리체계의 강화도 필요함

■ 도시재개발사업들이 계속 진행되고 있어 당초 계획대비 재정사업 진행이 원활하지 않을 수 있지만, 자치단체의 재정규모를 고려할 때, 이불용액이 763억원으로 14%를 차지하는 것은 합리적 재정계획 운영 관점에서 부정적으로 평가된다는 점에서 재정계획의 차질 없는 집행이 필요함

■ 경상수지비율이 유형평균보다 상당히 높은 수준이 지속되고 있으며 의무지출비율도 유형평균보다 높은 반면, 정책사업 투자비율은 낮은 수준이므로 부분적인 절감 노력보다는 행정혁신을 통한 재정유연성 제고 노력이 필요함

중기재정계획반영비율 : 85.11%

■ 남구의 `19년 중기재정계획반영비율은 85.11%로 유형평균인 98.58%에 비교하여 낮은 수준임을 나타내고 있음

■ 사전절차 이행으로 인한 이월액이 269억원(명시이월 185억원, 계속비이월 26억원, 사고이월 58억원) 발생함에 따라 예비비 증가분을 예측하지 못하였음

■ 또한 장애인 복지 분야에서 보건복지부의 내시가 늦어져 본예산에 반영하지 못하고 추경에 반영하면서 중기재정계획반영비율 값이 낮아졌는데, 개인서비스에 해당하는 사회복지 지출은 재정수요액을 안정적으로 예측할 수 있는 특성이 있으므로, 보건복지부의 내시 시기의 적정성 확보뿐 아니라 복지사업 담당 부서에서 본예산 예산편성과정 때 재정수요를 정확히 파악하는 노력도 필요함

지방세체납액증감률 : 5.94%

■ 남구의 지방세체납액증감률은 5.94%로 전년대비 약 7%p 증가하였고 유형평균인 0.97%와 비교할 때도 상당히 높은 수준으로 나타나 체납관리 활동의 일관성 및 안정성을 유지할 필요가 있다고 판단됨

■ `18년 세입결산액 4,482억원에서 `19년 세입결산액이 5,218억원으로 16.4% 증가함에 따라 체납액도 작년 대비 2.9% 증가했지만, 세입결산액 증가액에 비교하여 상대적으로 체납액 증가비율은 낮은 수준으로 해석할 수 있음

■ 아파트 입주가 많을 시 지방세의 부과 징수 업무부담이 상대적으로 가중되면서 체납액 관리가 다소 소홀해지는 경향이 있으며, 지방세 부과 건수가 많아지면 체납건수도 자연스럽게 증가하는 경향이 있으므로, 악성체납 사례들이 누적되지 않게 적극적인 체납관리 활동이 필요함

지방재정 우수사례-2018년

우수사례 및 관련지표

지방보조금비율 : 7.45%

■ 부산 남구의 지방보조금비율은 7.45%로 유형평균에 비해 낮아 양호한 수준임

■ 이는 지방보조금 지원 시 지방재정법에 근거하여 보조금 편성 한도액을 엄격히 유지하고 있으며, 과거에는 통상적으로 서면심의를 많이 하였으나, 현재는 위원회를 통한 직접 심사를 통하여 지방보조금을 실질적으로 심의하면서 불요불급한 보조금이 많이 개선되었기 때문임

세외수입증감율 : 29.82%

■ 부산 남구의 세외수입증감률은 29.82%로 유형평균 대비 높아 매우 우수함

■ 이는 지역 내에 공동주택 신축으로 인하여 시세징수액 증가에 따른 징수교부금 (20억원) 증가하였기 때문임

■ 또한 우암 1지구 지적재조사 조정금 (9억원) 증가 및 과년도 체납세 징수실적(8억원) 증가 등도 세외수입증가의 요인 중 하나인 것으로 보임

지방세수입증감율 : 19.13%

■ 부산 남구의 지방세수입증감율은 19.13%로 전년대비 15.87%p 증가하여 개선되었고, 유형평균 대비 10.49%p 높아 매우 우수함

■ 지역 내 대단지 공동주택의 입주가 이루어지면서 지방세 수입이 전년대비 95억원 증가하였으며, 신축공동주택(대연 롯데캐슬레전드 등) 근저당 설정으로 등록면허세 (14억원)가 증가하였음

■ 이외 과표인상 (주택공시가격, 시가표준액) 및 대단위 공동주택 신축으로 재산세액 (77억원)이 증가한 것도 지방세수입증감율 상승의 요인으로 작용하였음

지방세체납액증감율 : -1.17%

■ 부산 남구의 지방세체납액증감율은 -1.17%로 전년대비 4.26%p 감소하여 개선되었고, 유형평균 대비 4.58%p 낮아 우수한 편임

■ 이는 지방세 체납 전담 특별 팀 운영 및 전담인력의 보강을 통하여 적극적인 체납액 감소활동을 추진하였기 때문임

미흡사례 및 개선필요사항

개선필요사항

■ 경상수지비율이 유형평균보다도 높은 상태에 있기 때문에 이를 개선하기 위한 적극적 노력이 필요함

■ 공단설립을 통하여 의무지출비율을 개선시키는 등 노력을 할 필요성이 있음

경상수지비율 : 132.68%

■ 부산 남구의 경상수지비율은 132.68%로 전년대비 1.55%p 증가하여 악화되었고, 유형평균 대비 32.89%p 높아 매우 미흡함

■ 부산 남구의 경우 구 직영 공공시설이 많은 편이고, 특히, '18년 신규 준공한 공공시설(분포문화체육센터, 남구실내빙상장)의 운영비 비중이 높은 편임

■ 또한, 장기근무자의 비중이 높은 인력구조 특성 상 매년 인건비 지출이 증가하고 있으며 이에 더해 사회복지직 공무원 증원과 계약직의 정규직 전환에 따른 인건비 증가 역시 경상수지비율을 높인 요인 중 하나인 것으로 파악됨

업무추진비절감율 : 2.60%

■ 부산 남구의 업무추진비절감율은 2.60%로 전년대비 소폭 개선되었으나 (+0.03%p), 유형평균 대비 11.16%p 낮아 매우 미흡함

■ 업무추진비 절감을 위한 기관 차원의 적극적인 노력이 잘 이루어지지 않은 것에 기인한 것으로 보임

■ 업무추진비를 기준액 범위내에서 지출하고는 있으나 타 자치단체와 달리 부서별 업무추진비에 대한 지출한도 유보 기준을 설정하고 있지 않고 부서별 자율 관리에 맡기고 있어 업무추진비 절감이 효율적으로 이루어지고 있지 않는 것으로 나타남

의무지출비율 : 94.02%

■ 부산 남구의 의무지출비율은 전년대비 0.03%p 증가하여 악화되었으며, 유형평균 대비 18.96%p 높아 매우 미흡함

■ `18년 빙상경기장과 분포문화체육센터가 개소되고 직영체제로 되면서 인력이 늘어 의무지출비율이 높아진 것으로 보임

■ 이에 부산 남구는 시설관리공단설립을 추진하고 있으며, 이를 통해 시설관리 인력 증원에 따른 인력운영비 증가 문제는 다소 해결될 수 있을 것으로 예상됨

남구 살림연구회 연구활동 사진 1



남구에서 추진 중인 사업 자료수집과 정책 토론

남구 살림연구회 연구활동 사진 2



예산이 수반되는 구정 주요 현안사업과 의원의 역할 토론

남구 살림연구회 연구활동 사진 3



구청 현안 및 시책사업 추진 관련 남구 발전 방향 토론