

타의회 비교견학 실시 결과보고

議 會 運 營 委 員 會

1. 비교견학 실시 목적 및 근거

- 1991. 4. 15 전국 일제히 기초지방의회가 개원된 이후 지방자치와 민주 발전을 위해 의욕적으로 의정 활동을 해 오고 있으나 보다 더 발전적인 의회운영을 위하여 타시도의 시·군·구 의회를 방문하여 비교견학을 실시하고, 상호 의견 교환을 가짐으로써 필요한 정보와 자료를 수집·분석하여 앞으로의 의회운영과 역할증대를 도모하고자 하며
- 제26회 남구의회(임시회) 의회운영위원회 제2차 회의(93. 11. 3)에서 의결한 자매 결연사업 추진 결의에 따라 자매결연 교섭을 감하여 타의회 비교견학을 실시하였음.

2. 방문 기간 : 1993. 11. 15 ~ 11. 19(5일간)

3. 방 문 의회 : 강릉시의회, 충주시의회, 서울강남구의회, 인천북구의회

4. 방 문 단 : 8명

○ 의원(6명) : 의회운영위원회 이기광위원장 외 5명

○ 사무국(2명) : 운영전문위원 외 1명

5. 주요 일정

일 자	방 문 지 역	내 용
93. 11. 15 (월)	부산 - 강릉 이 동	○ 방문단 남구의회 집결 ○ 강릉시 도착
93. 11. 16 (화)	강릉시 의회	○ 강릉시 의회 방문 ○ 의회업무 현황 청취 및 시설 견학
93. 11. 17 (수)	충주시 의회	○ 충주시 의회 방문 ○ 의회업무 현황 청취 및 시설 견학 ○ 은영위원과의 간담회
93. 11. 18 (목)	서울 강남구 의회 인천 북구 의회	○ 의회업무 현황 청취 및 시설 견학 ○ 오찬 간담회 (강남구 의회) ○ 의원과의 간담회 및 토론
93. 11. 19 (금)	귀 청	○ 인천에서 부산으로 이동 ○ 부산 도착

6. 초 평

- 남구의회의 개원 이후 처음 공식적으로 상임위원회 단위로 의회를 대표하여 타시도의 시·구의회를 공식 방문하게 되는만큼 남구의회의 홍보와 방문지 의회의 활동 사항 및 정보들을 정확히 파악하여 우리 의회 운영에 보탬이 되도록 노력하였다.
- 방문지 의회에 최대한 폐를 끼치지 않기 위하여 방문시간을 가급적 식사 시간과 겹치지 않도록 조절하였으며 방문기념으로 작은 성의나마 부산지역의 해양특산물인 돌미역과 김을 선물하여 부산 남구의 좋은 이미지를 남길 수 있도록 애를 쓴 결과 좋은 반응을 얻은 것으로 본다.
- 이번 방문은 의회 자매결연의 고집 목적도 있었지만은 그것보다는 의회운영의 전반적 사항을 상호 비교하여 우리 의회운영에 참고 자료로 활용함으로써 앞으로 우리 의회가 발전해 나가는데 유익함을 가져올 수 있을 것으로 기대됨.
- 전반적으로 의회 비교 견학 방문에 대하여 환영 행사를 겸한 의원간의 간담회를 준비하여 행사에 만전을 기하였을뿐만 아니라 인천 북구의회는 방문의원의 명패까지 준비하기도 하였음.
- 의회시설 현황은 기본적 요소는 비슷하게 갖추어졌으나 지역 여건에 따라 의원사무실, 귀빈실, 상임위별 간담회 시설 설치 등 차이가 많이 났으며, 전체적으로 볼 때 우리 남구 의회 시설도 크게 뒤떨어지지 않는 것으로 판단되었음.
- 방문지 4개 의회 모두 의장실, 의원 휴게실 등에 초대 또는 역대 의장의 사진 액자를 게첨 하고 있었는데 이는 의회 스스로의 권위를 지키려는 좋은 전통으로 여겨졌음.
- 시 단위와 자치구 단위의 행정 여건, 권한이 크게 다르다는 사실을 확실히 알 수 있었 으며 인구에 비례하면 시 단위 행정이 훨씬 재정 규모도 크고 광범위하게 집행되고 있었으며 따라서 의회의 권한도 그만큼 다양하였음.
- 의회간의 자매결연을 맺고 있는 곳은 강남구의회(공주군 의회와 자매결연) 1개 뿐이었 으며, 방문의회중에서는 지역 여건, 행정 여건, 의회 여건 등을 고려할 때 우리 의회와 자매결연 대상 의회는 강남구 의회가 비교적 적합할 것이라고 생각되며 그 쪽에서도 호의적 반응을 나타내었음.

비교 견학 실시 내용

1. 강릉시 의회

가. 기본 현황

- 면적 : 76,30Km²
- 인구 : 152,605명
- 행정동수 : 19개동
- 93년도 총 예산 : 84,796백만원
- 의회 기본 현황

의원수	상 임 위 원 회	93년도 임시회	사 무 극	의회 예산
21	운영 : 7인 총무 : 9인 산업·건설 : 11인	9회 30일	극장 1 전문위원 3 직원 13	620,000천원

나. 방문결과 주요 내용

■ 의사당 시설

- 시청사 뒷편으로 가건물에 시청 회계과 등 집행부서와 함께 사용하고 있으며 1·2층 240여평을 점유하여 사용하고 있었음.
- 의회 시설 현황

단위 : 평

계	본회의장	상임위 회의실	의 원 사무실	의 원 휴게실	의장실	부의장실	사무극 등
246.7	57.8	3개소 59.2	50	12.7	15	10.2	41.8

■ 주요 의정 활동 사항

- 상수원보호대책조사 특별위원회 (91. 12. 20 구성, 위원 7명)
 - 남대천의 정화와 상수원의 보호 및 원수 공급에 대한 대책 조사
 - 결의안 채택 2건
 - 현재 활동중임.
- 행정사무조사 특별위원회 (93. 9. 27 구성, 위원 9명)
 - 활동기간 : 93. 10. 25 - 11. 20(27일간)
 - 남대천 정화 사업에 대한 추진 과정 점검
- 의정 협의회 구성 (강릉, 평창, 명주)
 - 구성일 : 93. 10. 4
 - 위원 : 21명 (강릉시 7, 평창군 7, 명주군 7)
 - 목적 : 광역 관광 개발 등 지역발전 대책 협의
- 기타 건의안 채택 등
 - 강원 동·서도 본도 건의 (93. 3. 4)
 - '93동계 아시안 게임 유치 건의 (93. 6. 5)
 - 동서고속전철 조기 개설 촉구 (93. 7. 20)
 - 강릉과학산업 지방공업단지 추진 기관 변경 건의 (93. 7. 26)
- 의원 해외 시찰 : 1회 20명
 - 시찰국 : 영국, 미국, 프랑스, 이탈리아, 독일 (5개국)

다. 특기 사항

- 공영개발 사업(택지개발사업)을 실시하여 특별회계로 관리하고 있으며 예산은 年 16,574백만원 정도임.
- 우리 방문단이 방문하는 시각 (93. 11. 16 10시)에 평창회의가 개최된다는 사유로 시간 관계상 강릉 의회 의원과의 간담회는 가지지 못하였음.
- 강릉시의회와 서울 종로구의회간의 자매결연을 추진중에 있다고 함.

2. 증주시 의회

가. 기본 현황

- 면적 : 97.7Km²
- 인구 : 138천명
- 행정동수 : 15개동
- 93년도 증 예산 : 93,722백만원
- 의회 기본 현황

의원수	상임의원회	93년도 임시회	사무국	의회 예산
16	운영 : 7인 총무 : 7인 개발 : 8인	11회 39일	과장 1 전문의원 3 직원 1	511,358천원

나. 방문결과 주요 내용

■ 의사당 시설

- 위치 : 시청 신관 2층
- 의회 시설 현황

단위 : 평

계	본회의장	상임위원회실	의원 휴게실	의장실	부의장실	사무과	전문위원실	기타
253	51	3개소 48	12	14	10	27	8	33

■ 주요 의정 활동 사항

○ (주) 새한 콘크리트 공업에 관한 조사 특별위원회

- 위원수 : 5명
- 조사 결과 : 시행정의 일관성 결여 지적

○ 개원2주년 기념 학술 세미나 개최

- 일 시 : 93. 4. 13
- 장 소 : 시청 대회의실
- 주 제 : 2000년대 광역 중추권 개발 전략
- 주요내용
 - 주제발표 및 토론
 - 2000년대의 충주시 도시발전 계획에 대한 발전 방안 제시
- ※ 한국중원 지역 발전 학회장이 주제발표를 하고 초청교수 등이 토론에 참가하는 방법으로 진행

○ 의정활동 보고회 개최

- 기 간 : 93. 10. 21 ~ 10. 22 (3일간)
- 방 법 : 의원 5명씩 반을 편성(3개반)하여 동별 순회 실시
- 주요내용 : 의정 활동 홍보 및 주민 의견 수렴 의정 반영
- ※ 92년도부터 年 1회 실시중

○ 의원 해외 연수 실시

- 기 간 : 93. 9. 9 ~ 9. 21 (13일간)
- 대 상 국 : 영국, 네델란드, 독일, 스위스, 이탈리아 (5개국)
- 인 원 : 12명 (의원 9, 공무원 3)
- ※ 의원 자비로 일본 연수 실시
- 기 간 : 93. 1. 26 ~ 1. 31(6일간)
- 인 원 : 의원 10명
- 연수대상국 : 일본(백음정, 마택시, 초진시)
- ※ 92년도 해외연수 실적
- 기 간 : 92. 6. 11 ~ 6. 23 (13일간)
- 대 상 국 : 영국, 프랑스, 스위스, 독일, 이탈리아
- 인 원 : 의장 외 11명
- 연수결과 보고회 개최 : 1회 165명

○ 1. 의원봉사 실장제 운영

- 기 간 : 92. 7. 1 - 7. 31 (1개월간)
- 참 서 : 전 의원 (1일 2인 1조 편성)
- 장 소 : 민원실
- 목 적 : 행정처리 분위기 조성 및 주민여론 수렴 창구 이용

○ 기타 건의안 채택 등

- 충주댐 광역상수도 건설 지방비 부담에 따른 건의안 (92. 7. 12)
- TV 수신 난세청 지역 해소 건의안
- 충주소년원 이전 및 부지 보상 양여 신청에 따른 건의안

다. 특기 사항

- 의정소지지(타브로이드판 4면)를 매월 1회 34,000 원간하여 반회보와 함께 배포함으로써 의정 활동 홍보
- 의정활동보고회를 의원이 개별적으로 출신동 지역 주민에게 하는 것이 아니라 의원 5명이 1개반이 되어 3개반으로 편성, 합동으로 의정활동보고회를 개최하여 의정활동 보고서를 의회사무과에서 일괄 제작하여 공표하고 있음.
- 강릉시와 마찬가지로 공영개발사업 (택지개발 사업)을 적극 추진하여 세입 확보에 노력하고 있음.
- 상임위원회 회의실옆에 의원간담회를 할 수 있도록 원탁 테이블이 별도로 마련 되어 있어 상당히 편리하게 보였음.
- 전체적으로 짜임새 있게 의회운영을 하고 있다는 느낌을 받았으며 자치구와 비교하여 인구 비례로 볼 때 상대적으로 예산규모가 크고 의회의 의결 대상도 그만큼 폭이 넓었음.(도시계획시설 결정권 등)

3. 서울 강남구의회

가. 기본 현황

- 면 적 : 38.9km²
- 인 구 : 560,352명
- 행정동 수 : 26개동
- 93년도 총예산 : 113,503백만원
- 의회 기본 현황

의원수	상임위원회	93년도 임시회	사무국	의회예산
34 (정원:38)	운영 : 10인 총무 재무 : 12인 도시 건설 : 11인 시민 보건 : 10인	9회 29일	극장 1 전문위원 4 직원 22 ※ 표결사 2명 발도 있음.	1,126,444천원

나. 방문 결과 주요 내용

■ 의사당 시설

- 위 치 : 강남구 삼성동 37-17 소재 삼중빌딩 일부(3-6층)를 임차 사용
- 임차 기간 : 91.6.1부터 1년 단위로 계약
- 의회 시설 현황

(단위:명)

계	본 회의장	상임위 회의실	의원 휴게실	의장실	부 의장실	사무국	극장실	전문 위원실	소 회의실	귀빈실	기 타
456	63	4개소 50	27	16	13	25	10	9	24	13	200 (공유면적151)

■ 주요 의정 활동 사항

○ 담배 자동 판매기 설치 금지 조례 제정 - 의원 발안(9인)

- 의결 : 제13회 임시회(92.9.29)

- 주요 내용

· 강남구 관내 성인(20세이상)이 출입하는 업소안을 제외한 전 지역에 담배 자판기 설치 제한

· 기설치된 자판기는 조례 시행 3개월 경과시까지 철거

· 담배자판기를 설치하고자 하는 자는 구청장의 허가를 받아 설치

※ 경기도 부천시 의회에서 최초로 조례 제정 시행한 것으로서 강남구 의회에서도 조례 제정전 공청회를 개최하여 시민들의 호응도를 평가하였다함.

○ 중남 공주군 의회와 자매결연

- 시 기 : 92.11.12(제15회 임시회 의결)

- 발 의 : 의원 23인

- 내 용 : 강남구 의회와 중남 공주군 의회와 자매결연을 체결하여 지방자치 및 행정, 문화예술, 산업 경제등의 모든 분야에서 폭넓은 교류를 통해 두 지역간의 상호 이해와 지역 발전을 도모함.

○ 강남구 - 중산구 우호도시 협정 체결

- 시 기 : 93.2.20(제17회 임시회 의결)

- 제안자 : 강남구청장

- 내 용 : 강남구와 중산구는 상호 행정 여건이 유사함으로 우호도시 협정을 체결 하여 행정의 국제화 및 지방자치시대를 맞이하여 행정 경험등 제분야의 자료 교환으로 상호 지역 발전을 도모함.

○ 기타 건의안 채택 등

- 서울 강남구 도곡, 역삼 지구 치안 관할 기관 변경에 대한 건의(92.7.20)

(당초 서초 경찰서 관할을 강남 경찰서 관할로 변경토록 건의)

- 쓰레기 줄이기 운동 결의안(92.11.20)



- 살수입 개방 반대 결의안(93.1.11)

○ 의원 해외 시찰

- 총무, 재무위 소속 의원 4명이 최근에 미국 시카고 의회 등 방문 시찰

※ 상임위원회별로 수시로 실시하고 있으며 금년에 전의원이 조를 편성하여 1회씩 실시하였다고 함.

다. 특기 사항

- 강남구의회에서는 지난 93.6.17일 서민보건위원회 위원 8인이 우리 남구의회를 방문한 바 있어 방문 의회중 어느곳보다도 의장이하 의원들이 환영하며 따뜻하게 맞이하였음.
- 구세동이 우리와 비슷하여 많은 고감을 이루었으며 여성 의원이 2명 있는데 의정 활동을 함에 있어 상호 보완적인 작용을 하고 있다고 함.
- 근검 절약, 과소비 주방 차원에서 의원들이 솔선하여 소형차 타기 운동을 전개, 프라이드 승용차를 단체로 8대 구입하여 현재 사용중에 있음.
- 의원 차량에 강남구   라는 소형 스티카를 차량 뒷창문에 부착하여 다니고 있으며 의회 주차장이 별도 마련되어 활용되고 있었음.
- 강남구청에는 총무과에 의회 협력계를 별도 설치하여 운영하고 있는 등 구청 직제가 부산에 비교하여 월등히 세분화되어 있음.
(총무국, 재무국, 시민국, 도시정비국, 건설국, 3실 25과 82계)
- 서민보건위원회에서는 시민 위생과 직접 관련된 정화조와 물탱크 청소 상태를 현장 확인 및 심층 분석하여 그 대책을 강구중에 있었음.
- 강남구청 및 의회 청사 부지 매입 및 신축 기금 마련을 위하여 매년 200억원씩 적립을 해 나가고 있음.
 - 기금 조성 주재원 : 일반회계 출연금으로 하되 세계 잉여금을 주재원으로 함.
 - 시행 기간 : 청사 건립 종료시까지

4. 인천 북구의회

가. 기본 현황

- 면 적 : 76.9㎢
- 인 구 : 727,328명
- 행정동 수 : 29개동
- 93년도 총예산 : 79,523백만원
- 의회 기본 현황

의원수	상 임 위 원 회	93년도 임시회	사 무 국	의 회 예 산
43 (정원:45)	운영 : 9인 총무 재무 : 14인 사회산업 : 14인 도시 : 14인	10회 30일	과장 1 전문위원 4 직원 15	888,260천원

나. 방문 결과 주요 내용

■ 의사당 시설

- 위 치 : 구청내 별도 청사로 마련되어 있음.
- 의회 시설 현황

(단위:평)

계	본 회의장	상임위 회의실	의 원 유계실	의장실	부의장실	사무과	전문위원실	기 타
456	63	2개소 56	20	17	9	18	13	25

■ 주요 의정 활동 사항

- 불법 시설물 실태 조사 특별위원회 구성 운영
 - 구성 일자 : 93. 9. 15
 - 위 원 수 : 18명
 - 주요 활동 내용
 - 불법 시설물 실태 및 위법 건축물 조치 현황 조사
 - 도로점용허가 실태 및 공공시설물 관리 유지 실태
 - 공공유지 임대 실태 조사 확인 등

○ 의원 발의 주요 안건

① 인천직할시 복구 건축 조례중 개정 조례안

발의동기 : 일반 상업지역의 대지 면적 최소한도를 완화시켜 도시 기능을 저해시키지 않는 범위내에서 건축 허가가 가능하도록 하여 주민의 편익과 숙원사업을 이루도록 함.

주요내용 : 대지면적 최소한도를 200㎡에서 150㎡로 하향 조정

② 행정 정보 공개 조례안

- 발의동기 : 알 권리를 보장하고 책임 행정의 진작으로 주민복지증진과 민주적 구정 발전에 기여
- 주요내용 : 비공개 사유가 특별히 없는 정보는 공개하고 집행기관에서 비공개 결정을 할 때 이의 신청이 있을시에는 정보 공개 심의 위원회의 결정에 따르도록 함.

○ 의원 세미나 및 해외 시찰 실시

① 의원 세미나 개최(93년도) : 3회 연인원 120명 실시

② 의원 해외 연수 실시

- 시찰국 및 인원
 - 유럽 5개국(영국, 프랑스, 이태리, 독일, 스위스) 34명
 - 미국 9명
- 주요 내용 : 선진 외국의 의회 및 지방자치단체의 실상과 활동사항 파악

○ 기타 건의안 채택 등

- 한국 마사회 직영 부평 마권 장외 발매소 운영에 관한 건의안
- 주요 내용 : 부평 마권 장외 발매소가 복구 관내에 설치 운영되고 있어 청소년, 교통 문제등이 야기되고 있으며 마권 구입에 따른 자금이 전액 유출되어 바람직하지 못하므로 장기적으로는 영업장을 폐쇄 조치 하고, 단기적으로는 마권세의 과세권을 마권을 판매하는 소재지 (인천 복구)의 지방세로 귀속함이 타당함.

다. 특기 사항

○ 인천 북구는 서울과 인천을 연계하는 교통의 요지로서 수출 4공단 등 공업 지역으로 형성되어 있고, 도심 주변은 농경지와 임야 지역으로 군사 시설과 그린벨트 지역이 구 전체 면적의 44%를 차지하고 있으며, 최근 구획정리사업으로 대단위 주택 단지가 조성되어 급격히 인구가 증가하고 있는 지역임.

○ 북구의회는 지역 특성상 부평 공단등을 끼고 있어 전국 각지의 사람들이 유입, 혼조를 이루고 있어 의원 구성 역시 각 지역 출신들이 골고루 분포되어 쉽게 융화 단합하기 어렵다는 인상을 받았으며, 의회 운영상에도 여러가지 어려운 점이 많다고 함.
- 91년도 의회 예산 집행 잔액 처분 과정에서 불미스런 일이 발생하여 현재까지 그 여파가 미치고 있다고 함.

결 론

- 의회운영위원회에서 처음 공식적으로 실시한 이번 타시도(시.구) 의회 비교견학은 4박 5일간의 일정으로 당초 8개 의회를 방문하는 것으로 계획하였으나 방문대상 의회의 사정 및 일정상 무리가 있어 그중에서 방문 가능한 4개 의회를 방문하여 비교 견학을 실시하였음.
- 이번 비교견학을 통해 타의회의 시설 및 의회운영 상황을 전반적으로 비교해 봄으로써 우리 의정 활동에 참고하는 계기가 되었으나 짜여진 일정상 방문의회 의원들과 충분한 협의, 토론을 할 수 있는 시간적 여유가 부족하여 아쉬웠음.
- 의회운영 및 시설 등은 우리와 크게 다를 바 없으나 각 의회마다 각기 열심히 하려는 노력의 흔적은 보였으며 그 중에서 충주시 의회의 의정활동 보고회 개최 방법, 의정 소식지 발간, 강남구 의회의 담배자판기 설치 금지 조례 제정, 정화조 및 물탱크 청소 실태 확인 등은 돋보였음.
- 방문의회 모두 역대 또는 초대 의장 사진을 의장실, 의원 휴게실 등에 게시하고 있는 것이 인상적이었으며 주어진 의사당 공간을 최대한 살려 상임위원회별 간담회를 할 수 있도록 테이블 등을 배치한 것(충주시 의회)은 공간의 효율적 활용면에서 좋은 느낌을 받았음.
- 우리도 타의회 의원들이 우리 의회를 방문할 경우에는 보다 많은 의원들이 참여하여 좀 더 친절하고 계획성 있게 손님을 맞이하는 것이 좋겠다는 생각이 들었음.
※ 충주시의회의 경우 방문단을 맞이하여 실시할 행사 계획표를 작성 배부하여 계획성있는 행사를 실시
- 의회간의 자매결연은 앞으로 의원 총회 등의 협의를 거쳐 추진해 나가야 하겠지만, 방문의회 중에서는 강남구 의회가 교섭대상으로 적정할 것으로 여겨졌음.
현재 서울시 각 구의회는 거의 1개 의회와 자매결연 체결을 하여 교류를 하고 있는 상태이나 활발하게 교류를 하고 있는 것처럼 느껴지지는 않았음.
- 앞으로 우리 의회도 여건이 허락하는 범위내에서 가급적 많은 의원들이 방문단을 편성하여 타의회 비교견학을 골고루 실시해 보는 것이 의회 운영이나 의정 활동에 많은 도움이 될 것으로 생각함.